



Lasy Państwowe



Racjonalna gospodarka
wodna – problemy,
szanse, wyzwania.

Dokumentacja OOŚ –
doświadczenia CKPŚ

2 grudnia 2021 r. Goraj-Zamek



Fundusze
Europejskie
Infrastruktura i Środowisko



Rzeczpospolita
Polska

Unia Europejska
Fundusz Spójności



www.lasy.gov.pl

Racjonalna gospodarka wodna – problemy, szanse, wyzwania.

Centrum Koordynacji Projektów Środowiskowych



Racjonalna gospodarka wodna – problemy, szanse, wyzwania.

15 lat CKPŚ

Struktura CKPŚ

ZADANIA
INSTYTUCJI
WDRAŻAJĄCEJ
(IW)



ZADANIA
NA RZECZ
PROJEKTÓW
LP

JRP wraz z Nadleśnictwami z terenu całej Polski aktualnie realizują 4 projekty:

Racjonalna gospodarka wodna – problemy, szanse, wyzwania.

Kompleksowy projekt adaptacji lasów i leśnictwa do zmian klimatu
– mała retencja oraz przeciwdziałanie erozji wodnej na terenach nizinnych
(MRN2)



Racjonalna gospodarka wodna – problemy, szanse, wyzwania.

Kompleksowy projekt adaptacji lasów i leśnictwa do zmian klimatu
– mała retencja oraz przeciwdziałanie erozji wodnej na terenach górskich
(MRG2)



Racjonalna gospodarka wodna – problemy, szanse, wyzwania.

Kompleksowy projekt adaptacji lasów i leśnictwa do zmian klimatu
– zapobieganie, przeciwdziałanie oraz ograniczanie skutków zagrożeń
związanych z pożarami lasów (PPOZ)



Racjonalna gospodarka wodna – problemy, szanse, wyzwania.

Kompleksowy projekt ochrony gatunków i siedlisk przyrodniczych na obszarach zarządzanych przez PGL Lasy Państwowe (OPL)



Racjonalna gospodarka wodna – problemy, szanse, wyzwania.

70% powierzchni Ziemi – woda

2/3 ciała człowieka – woda

20 l + 20 l na każde 2,5 cm pierśnicy tygodniowo (za SGGW) –
zapotrzebowanie drzewa - woda

Potrzebna, niezbędna, niezastąpiona - woda

Woda to życie!!!

Racjonalna gospodarka wodna – problemy, szanse, wyzwania.

Retencja (łac. retentio) – zatrzymanie – czasowe zatrzymanie wody opadowej na obszarze zlewni (za PWN)

LP: Projekt małej retencji nizinnej (MRN2)



LP: Projekt małej retencji górskiej (MRG2)



Racjonalna gospodarka wodna – problemy, szanse, wyzwania.

Dokumentacja OOŚ

Decyzja o środowiskowych
uwarunkowaniach z opiniami/uzgodnieniami

Decyzja WZiZT/ lokalizacji inwestycji celu
publicznego lub mpzp
Zgłoszenie prowadzenia działań do RDOŚ/Decyzja
ustalająca warunki prowadzenia robót
Ocena wodnoprawna
Pozwolenie wodnoprawne/zgłoszenie wodnoprawne

Deklaracja Natura 2000 - RDOŚ
Deklaracja zgodności z celami
środowiskowymi – RZGW PGW Wody Polskie

Decyzja pozwolenie na budowę/ zgłoszenie
budowy lub robót budowlanych

Racjonalna gospodarka wodna – problemy, szanse, wyzwania.

DoŚU I

Zacznijmy od siebie - DoŚU z 11.05.2021 r.

Brak uzgodnienia warunków realizacji inwestycji na podstawie raportu OOŚ przez PGW Wody Polskie.

Ale ...

Racjonalna gospodarka wodna – problemy, szanse, wyzwania.

DoŚU I – zacznijmy od siebie - cd – art. 77 ust. 1 pkt. 4 ustawy OOŚ Pomoc - Gmina

uzgadnia warunki realizacji przedsięwzięcia z organem właściwym w sprawach ocen wodnoprawnych, o których mowa w przepisach ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne, chyba że – w przypadku przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko – organ ten wyraził wcześniej opinię, że nie zachodzi potrzeba przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.

Racjonalna gospodarka wodna – problemy, szanse, wyzwania.

DoŚU II – zacznijmy od siebie – cd

Na etapie PwP doszła nowa dz. ew. – mapa do celów projektowych
Problem!!!

Nie cofnięto się do etapu umorzenia DoŚU

Pomoc – Gmina

z wylotem na dz. 14/1) stwierdzono, że przedsięwzięcie również nie będzie kwalifikowało się do mogących zawsze znacząco oraz potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko. Skala i rodzaj zamierzenia inwestycyjnego nie będą zatem obligowały do wystąpienia z ponownym wnioskiem o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, uwzględniającym planowane zmiany.

Racjonalna gospodarka wodna – problemy, szanse, wyzwania.

DoŚU III - DoŚU z 10.09.2018

Inwestycja na terenie 2 PPIS

I odstąpił od konieczności OOŚ

II nie otrzymał KIP do zaopiniowania od Gminy

Problem!!!

Racjonalna gospodarka wodna – problemy, szanse, wyzwania.

DoŚU III – cd

Wystąpienie do Gminy o zasięgnięcie opinii PPIS II

Odmowa PPIS II - art. 6a ustawy OOŚ

Ale ...

Racjonalna gospodarka wodna – problemy, szanse, wyzwania.

DoŚU III – cd

Przepis wszedł w życie 20.09.2018 r.

Art. 6a. 1. Jeżeli przedsięwzięcie, dla którego jest wydawana decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach lub jest przeprowadzana ponowna ocena oddziaływania na środowisko, ma być realizowane na terenie położonym na obszarze właściwości miejscowej dwóch lub więcej organów opiniujących lub uzgadniających, orzekanie w imieniu tych organów należy do organu, na obszarze właściwości miejscowej którego znajduje się większa część terenu, na którym ma być realizowane przedsięwzięcie.

Racjonalna gospodarka wodna – problemy, szanse, wyzwania.

DoŚU III – cd

Pomoc - Gmina – art. 78 ust. 4 ustawy OOŚ

4. Niewydanie przez właściwe organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej opinii,
o których mowa w art. 64 ust. 1 pkt 2, art. 70 ust. 1 pkt 2, art. 77 ust. 1 pkt 2 i art. 90
ust. 2 pkt 2, odpowiednio w terminie, o którym mowa w art. 64 ust. 4, art. 70 ust. 3,
art. 77 ust. 6 i art. 90 ust. 6, traktuje się jako brak zastrzeżeń.

Racjonalna gospodarka wodna – problemy, szanse, wyzwania.

DoŚU IV – DoŚU z 31.12.2018 r.

Brak postanowienia Wójta o braku konieczności przeprowadzenia OOŚ przed DoŚU.

Problem!!!

Brak możliwości naprawienia – zmiana od dnia 24 .09.2019 r. przepisów ustawy OOŚ eliminująca postanowienie o braku obowiązku OOŚ.

Racjonalna gospodarka wodna – problemy, szanse, wyzwania.

DoŚU IV – cd

Pomoc – MŚ – GDOŚ

Podkreślić należy, że sytuacja przedstawiona w przedmiotowym piśmie, tj. wydanie decyzji o braku potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko bez uprzedniego zajęcia przez organ właściwy do jej wydania stanowiska w przedmiocie braku konieczności przeprowadzenia oceny, dotyczyła poprzedniego stanu prawnego.

Racjonalna gospodarka wodna – problemy, szanse, wyzwania.

DoŚU V – DoŚU z 14.05.2019

Brak opinii Wód Polskich ws. określenia konieczności OOS przed DoŚU.

Wody Polskie do procedury OOS weszły od 1.01.2018 r.

Problem!!!

Racjonalna gospodarka wodna – problemy, szanse, wyzwania.

DoŚU V- cd

Pomoc - Gmina – wznowienie DoŚU – uzyskanie opinii Wód Polskich - odmowa uchylecia

Zgodnie z art. 146 § 2 k.p.a. nie uchyla się decyzji, jeżeli w wyniku wznowienia postępowania mogłaby zapaść wyłącznie decyzja odpowiadająca w swej istocie decyzji dotychczasowej. W tym przypadku organ administracji publicznej wydaje decyzję, w której ogranicza się do stwierdzenia wydania kwestionowanej decyzji ostatecznej z naruszeniem prawa (art. 151 § 2 k.p.a.).

Racjonalna gospodarka wodna – problemy, szanse, wyzwania.

DoŚU VI – DoŚU z 15.10.2020

Warunki DoŚU RDOŚ

1. prowadzić nadzór przyrodniczy;
2. odłowić płazy i gady;
3. monitorować wykopy i przenosić zwierzęta;
4. zastosować wygradzenia terenu budowy przed wstępem zwierząt;
5. kontrolować materiał denny i przenosić ryby i małże;

Ale ...

Racjonalna gospodarka wodna – problemy, szanse, wyzwania.

DoŚU VI – cd

Warunek DoŚU Wody Polskie

1. prace prowadzić w okresie jesienno-zimowym

Problem!!!

Racjonalna gospodarka wodna – problemy, szanse, wyzwania.

DoŚU VI – cd

Brak możliwości zrealizowania inwestycji do końca 2022 r.

Pomoc - Gmina + Wody Polskie

Zmiana warunku w DoŚU

Racjonalna gospodarka wodna – problemy, szanse, wyzwania.

Dowz lub Dulicp – ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym

Najczęstszy problem – stwierdzenie w treści dowz/dulicp, że inwestycja nie wymaga uzyskania decyzji środowiskowej gdy inwestor DoŚU posiada.

Pomoc – Gmina - sprostowanie dowz/dulicp

Racjonalna gospodarka wodna – problemy, szanse, wyzwania.

Art. 118 - ustawa o ochronie przyrody – zgłoszenia należy dokonać przed PwP i PnB.

Najczęściej - dokonywanie zgłoszeń po ww. decyzjach.

Problem!!!

Pomoc – Wody Polskie + starostowie + wojewodowie – bez znaczenia - była DoŚU oraz brak wpływu zgłoszenia na operat WP i projekt budowlany

Racjonalna gospodarka wodna – problemy, szanse, wyzwania.

PwP

Najczęściej – przebudowa rowów – w ramach odbudowa przepustów, zastawek – czy inwestor powinien posiadać PwP na likwidację i PwP na wykonanie czy tylko PwP na wykonanie przebudowy rowów jako urządzeń melioracji wodnych?

Pomoc – Wody Polskie – „decyzja jest poprawna” lub zmiana PwP.

wnioskiem oraz przepisami Prawa wodnego - ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 624 z późn. zm.), w oparciu o zapisy art. 197 ust. 1 pkt 1 mówiące, że urządzeniami melioracji wodnych są rowy wraz z budowlami związanymi z nimi funkcjonalnie. Organ nie posiada informacji na temat zasad weryfikacji

Racjonalna gospodarka wodna – problemy, szanse, wyzwania.

Deklaracja Natura 2000 – organu odpowiedzialnego za monitorowanie obszarów Natura 2000

Najczęściej – brak mapy (załącznika) bowiem Wytyczne MIIR z 2015 r. w zakresie dokumentowania postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko zostały uchylone - Komunikat MRiF – obowiązuje od 4.01.2017 r.
Problem!!!

Pomoc – RDOŚ – wydawanie map lub pism, że mapy przygotowuje inwestor

Racjonalna gospodarka wodna – problemy, szanse, wyzwania.

Deklaracja zgodności z celami środowiskowymi – porozumienie z MIIR a
MGMIŻŚ z 13.07.2018

Problem!!!

Deklaracji nie wydaje się:

- 1) przedsięwzięcia, dla których wydano decyzje o środowiskowych uwarunkowaniach, w treści których znajdują się wnioski z przeprowadzonej analizy oddziaływania inwestycji na jednolite części wód;

Ale ...

Racjonalna gospodarka wodna – problemy, szanse, wyzwania

Deklaracja zgodności – cd

Gminy często nie przepisują treści opinii Wód Polskich do DoŚU
Problem!!!

Pomoc – Wody Polskie – pisma informujące, że opinia jest elementem DoŚU lub wydawanie deklaracji zgodności lub odmowa wydania z uzasadnieniem o wydaniu DoŚU i wcześniejszym ocenieniu wpływu inwestycji na JCW przez Wody Polskie.

Racjonalna gospodarka wodna – problemy, szanse, wyzwania

PnB

Najczęściej mniejsza ilość dz. ew. w PnB niż w PwP – czasami dopuszczalne (obszar oddziaływania) czasami sprostowania

Właściwość organów – wojewoda czy starosta?

Problem!!!

Pomoc – starosta + wojewoda – wniosek o stwierdzenie nieważności decyzji starosty + stwierdzenie nieważności przez wojewodę + nowe PnB wojewody

Racjonalna gospodarka wodna – problemy, szanse, wyzwania

PnB - cd

Inwestycja na terenie 2 powiatów.

Kto wydaje PnB – 1 starosta czy 2 starostów?

Problem!!!

Do rozwiązania – w toku

Racjonalna gospodarka wodna – problemy, szanse, wyzwania

Inne problemy

Kwalifikacja do DoŚU

Brak spójności nr dz. ew. i nazw obrębów w DoŚU i opiniach/uzgodnieniach

Brak spójności dz. i obrębów w różnych decyzjach

Kolejność uzyskiwania zezwoleń – zwłaszcza stanowiska RDOŚ na zgłoszenie z art. 118 UOP – obejmujących roboty ziemne mogące zmienić warunki gruntowo-wodne

Nr stron w opiniach organów – opinia str. 1 z 4 – podpis dyrektora na str. 3

Racjonalna gospodarka wodna – problemy, szanse, wyzwania

Dalsze prośby do organów o pomoc są nieuniknione

UWAGI

Brak uwagi. PNB - zgłoszenie robót i brak
specjalnego. Brak danych hydrologicznych (jednostka obszarowa podlegająca).

Brak uwagi

Brak uwagi

opis RSW w DŚ

Uzupełnienie deklaracji wodnej

Opis: Uzupełnienie deklaracji wodnej

Lubuskie

Wielkopolskie

do: 5225/1 Stare Gornice

do: 5225/2 Stare Gornice

do: 5225 Stare Gornice

UWAGI

Wielkopolskie

do: 5225/1 Stare Gornice

do: 5225/2 Stare Gornice

do: 5225 Stare Gornice

Racjonalna gospodarka wodna – problemy, szanse, wyzwania

Zarówno inwestor jak i wykonawca projektu (uprawnienia budowlane!!!) nie potrafią w dużej części przypadków odpowiedzieć satysfakcjonująco stąd konieczność występowania do organów o pomoc w wyjaśnianiu wątpliwości Instytucji.



Las Państwowe

Dziękuję za uwagę

Centrum Koordynacji Projektów Środowiskowych
ul. Kolejowa 5/7, 01-217 Warszawa

centrum@ckps.lasy.gov.pl

tel.: (+48) 22 318 70 22, 22 318 70 82

Jarosław Kowalczyk

stanowisko ds. OOS

664-754-479

